

Klokkenluidersregeling

(Regeling inzake het melden van een vermoeden van een misstand)

Datum	Omschrijving	Status
25-09-25	Bestuursbureau	Concept
11-11-25	Directiebestuur	Concept
13-10-25	Instemming GMR	Concept
16-12-25	Goedkeuring Raad van Toezicht	Concept
15-01-26	College van Bestuur	Vaststelling
	Evaluatie	

Preambule

Deze regeling over het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen Scholengroep GelderVeste, biedt een beschrijving van de procedure die gevolgd moet worden wanneer een (op redelijke gronden gebaseerd) vermoeden van een misstand bestaat.

Sinds 2019 is er een nieuwe Europese richtlijn die klokkenluiders, oftewel personen die vermoedens van misstanden melden, beter moet beschermen. Deze geldt voor het onderwijs sinds 17 december 2021. De aanleiding voor deze richtlijn was dat niet elke Europese lidstaat regelgeving had om klokkenluiders te beschermen. De richtlijn is niet meteen overgenomen in Nederlands recht, maar had al wel directe werking voor werkgevers in het publieke domein.

Op 18 februari 2023 is de Wet bescherming klokkenluiders in werking getreden. Een belangrijk gevolg van de wet is dat klokkenluiders niet meer verplicht zijn om kwesties eerst intern (bij de werkgever) te melden, maar er ook voor kunnen kiezen die extern te melden (bij een autoriteit) of zelfs direct een kwestie openbaar te maken.

Deze regeling biedt duidelijkheid over zorgvuldigheidseisen en biedt de melder bescherming tegen benadeling. De regeling brengt hiermee tot uitdrukking dat het melden van een misstand gezien wordt als een bijdrage aan het verbeteren van het functioneren van de organisatie en dat de melding serieus zal worden onderzocht. De regeling is niet bedoeld voor persoonlijke klachten van melders en moet onderscheiden worden van de Klachtenregeling en de Integriteitscode.

Begripsbepalingen en Algemene Bepalingen

1A Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a) *Adviseur*: een persoon die uit hoofde van zijn functie een geheimhoudingsplicht heeft en die door een melder in vertrouwen wordt geraadpleegd over een vermoeden van een misstand;
- b) *Bevoegd gezag*: de (onderwijs)rechtspersoon, die voor de toepassing van deze regeling wordt vertegenwoordigd door de voorzitter van het College van Bestuur;
- c) *Externe derde*: iedere organisatie of vertegenwoordiger van een organisatie die naar het redelijk oordeel van de melder in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand te kunnen oplossen of doen oplossen, zoals bedoeld in artikel 4 lid 4;
- d) *Externe instantie*: de instantie die naar het redelijk oordeel van de melder het meest in aanmerking komt om de externe melding van het vermoeden van een misstand bij te doen;
- e) *Huis*: het Huis voor Klokkenluiders bedoeld in artikel 3 van de Wet bescherming klokkenluiders (Staatsblad 2016 – nr. 147 en 148), dat openstaat voor werknemers en personen die in een werkgerelateerde context activiteiten verrichten voor een organisatie;
- f) *Melder*: een natuurlijke persoon die, in het kader van zijn werkzaamheden, een vermoeden van een misstand meldt of openbaar maakt. Dit kan een werknemer zijn, maar ook een zelfstandige (bijv. een consultant, freelancer, aannemer of leverancier), een vrijwilliger of een stagiair. Het gaat er om dat de melder werkzaamheden gaat verrichten, verricht of heeft verricht voor een organisatie. Een ex-werknemer of een andere persoon van wie de werkrelatie is beëindigd, kan dus ook melder zijn. Net als sollicitanten en andere personen van wie de werkrelatie nog moet aanvangen. Iemand kan alleen als melder in de zin van de Wbk worden beschouwd, als hij een redelijk vermoeden van een misstand heeft en dat kan onderbouwen. Dit betekent dat er concrete en betrouwbare aanwijzingen moeten zijn voor het vermoeden van een misstand;
- g) *Melding*: het melden door melder van een vermoeden van een misstand. Misstanden zijn onder te verdelen in twee categorieën: een inbreuk op het Unierecht (een inbreuk op een verordening of richtlijn van de EU op bepaalde beleidsterreinen) en een maatschappelijke misstand

Inbreuk op het Unierecht

Een inbreuk op het Unierecht is een handeling of een nalatigheid die onrechtmatig is of die het doel van het Unierecht ondermijnt. Het gaat dan om een Uniehandeling, dus een Europese verordening of richtlijn – of nationale wet- of regelgeving die daarvan is afgeleid - op bepaalde beleidsterreinen. De bescherming van het milieu of bescherming van persoonsgegevens zijn enkele voorbeelden.

Maatschappelijke misstand

Er is sprake van een maatschappelijke misstand als het maatschappelijk belang in het geding is bij een handeling of nalatigheid. De handeling of nalatigheid bevat dan één of meer van de volgende kenmerken:

- Er is sprake van overtreding van de wet of overtreding van interne regels vastgesteld door de werkgever, op grond van een wettelijk voorschrift.
- Er is gevaar voor de volksgezondheid.
- Er is gevaar voor de veiligheid van personen.

- Er is gevaar voor de aantasting van het milieu.
- Er is gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van onbehoorlijk handelen of nalaten.

Per geval moet worden beoordeeld of er sprake is van een gebeurtenis die het maatschappelijk belang raakt. In de wet staat echter wel duidelijk dat het maatschappelijk belang in ieder geval in het geding is als de handeling of nalatigheid niet enkel persoonlijke belangen raakt. Er is daarnaast sprake van een patroon of een structureel karakter of de situatie is zeer ernstig of omvangrijk. Per melding moet worden beoordeeld of er sprake is van een misstand in de zin van de Wbk;

- h) *Richtlijn*: Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 (PbEU 2019, L 305);
- i) *Toezichthouder*: in deze regeling de voorzitter van de Raad van Toezicht;
- j) *Vertrouwenspersoon integriteit*: de vertrouwenspersoon die speciaal belast is met de afhandelingen van meldingen. Voor GelderVeste is dit de externe vertrouwenspersoon, Marianne van de Heg-Pronk. Zij is bereikbaar via: 06 – 33141354 en mvandeheg@centraalnederland.nl.
- k) Werkgerelateerde context: huidige of vroegere werkgerelateerde activiteiten in de publieke of private sector waardoor, ongeacht de aard van die werkzaamheden, personen informatie kunnen verkrijgen over inbreuken op het Unierecht of misstanden en waarbij die personen te maken kunnen krijgen met benadeling indien zij dergelijke informatie zouden melden;
- l) Werknemer: degene die krachtens arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht of publiekrechtelijke aanstelling arbeid verricht of heeft verricht dan wel degene die anders dan uit dienstbetrekking arbeid verricht of heeft verricht.

1B Algemene bepalingen

- a. Deze regeling is van toepassing op alle melders en heeft als doel hen en mensen die een melder bijstaan (zoals een vertrouwenspersoon of vakbondsvertegenwoordiger) en de betrokken derden (bijvoorbeeld een collega of familielid die verbonden is met een melder) zonder gevaar voor hun (rechts)positie de mogelijkheid te bieden te melden over een vermoeden van een misstand binnen de organisatie.
- b. Deze regeling is niet bedoeld voor klachten van persoonlijke aard van een melder, ook niet voor kritiek op gemaakte beleidskeuzes of voor gewetensbezwaren.
- c. De melder die een melding maakt van een vermoeden van een misstand dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.
- d. De melder die een melding maakt van een misstand waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.

Informatie, advies en ondersteuning

Artikel 2

- 1. De melder heeft het recht om een 'adviseur in vertrouwen' te raadplegen over het doen van een melding.
- 2. In overeenstemming met lid 1 kan de melder de vertrouwenspersoon integriteit verzoeken om informatie, advies en ondersteuning.

3. In overeenstemming met lid 1 kan de melder ook een andere adviseur, bijvoorbeeld een adviseur van het Huis voor Klokkenluiders, een advocaat, een jurist van een vakbond of een rechtsbijstandsverzekeraar of een bedrijfsarts, verzoeken om informatie, advies en ondersteuning.

Interne melding

Artikel 3

1. Melder kan mondeling of schriftelijk een vermoeden van een misstand intern melden:
 - a. bij het bevoegd gezag of;
 - b. indien het vermoeden van een misstand het bevoegd gezag betreft, bij de toezichthouder;
 - c. bij de vertrouwenspersoon integriteit.Melding aan de vertrouwenspersoon integriteit kan ook plaatsvinden naast melding aan het bevoegd gezag of de toezichthouder.
2. Indien melder de melding alleen bij de vertrouwenspersoon integriteit heeft gedaan, brengt deze - met uitdrukkelijke instemming van de melder - het bevoegd gezag of de toezichthouder op de hoogte met vermelding van de datum waarop de melding ontvangen is, zij het op een met melder overeengekomen wijze en tijdstip. De identiteit van de melder moet geheim blijven, en kan alleen vrijgegeven worden mits uitdrukkelijke toestemming van de melder.
3. Het bevoegd gezag of de toezichthouder legt een mondelinge melding met de datum waarop deze ontvangen is schriftelijk vast in een daarvoor ingericht register en laat die vastlegging, na eventuele aanvulling of bijstelling door de melder, voor akkoord tekenen door de melder (dan wel de vertrouwenspersoon integriteit), die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
4. De melder en degene(n) aan wie de melding is gedaan, behandelen de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het bevoegd gezag of de toezichthouder wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de melder niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de melder gewaarborgd blijft.
5. Het bevoegd gezag of de toezichthouder bevestigt de ontvangst van de melding aan de melder (of de vertrouwenspersoon integriteit) uiterlijk binnen zeven kalenderdagen.
6. Het bevoegd gezag of de toezichthouder stelt, zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is, een onderzoek in naar de melding, tenzij de melding niet gebaseerd is op redelijke gronden, of op voorhand duidelijk is dat de melding geen betrekking heeft op een vermoeden van een misstand als bedoeld in deze regeling.
7. Als het bevoegd gezag of de toezichthouder besluit geen onderzoek in te stellen, informeert deze de melder (of de vertrouwenspersoon integriteit) daar binnen twee weken na de interne melding schriftelijk over. Dit besluit wordt met redenen omkleed.
8. Als het bevoegd gezag of de toezichthouder de melding ontvankelijk heeft verklaard, informeert deze de melder (of de vertrouwenspersoon integriteit) binnen acht weken na de melding schriftelijk over het inhoudelijk standpunt met betrekking tot de melding. Daarbij wordt ook aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
9. Indien duidelijk wordt dat het standpunt niet binnen de in lid 8 gestelde termijn kan worden gegeven, informeert het bevoegd gezag of de toezichthouder de melder (of de vertrouwenspersoon integriteit) daar schriftelijk over. Daarbij wordt aangegeven binnen welke termijn de melder (of de vertrouwenspersoon integriteit) het standpunt tegemoet kan zien. Binnen een termijn van maximaal drie maanden na verzending van de ontvangstbevestiging, moet het bevoegd gezag of de toezichthouder de melder of de

vertrouwenspersoon integriteit informatie verstrekken over de beoordeling en hoe de melding is of wordt opgevolgd.

Externe melding

Artikel 4

1. Als de melder geen interne melding wil doen bij het bevoegd gezag of de toezichthouder, dan heeft melder altijd de mogelijkheid rechtstreeks een externe melding te doen.
2. De melder kan ook na een interne melding een externe melding doen als
 - a. de melder het niet eens is met het besluit dan wel het standpunt van het bevoegd gezag of de toezichthouder als bedoeld in artikel 3 lid 7 respectievelijk lid 8 en van oordeel is dat de melding ten onrechte terzijde is gelegd;
 - b. de melder geen standpunt heeft ontvangen binnen de termijn als bedoeld in artikel 3 lid 8 c.q. lid 9.
3. De melder kan de externe melding doen bij een externe instantie die daarvoor naar het redelijk oordeel van de melder het meest in aanmerking komt. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:
 - a. een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten;
 - b. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;
 - c. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld door een werknemer, waaronder de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders.
4. Als naar het redelijk oordeel van de melder het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van GelderVeste bij geheimhouding, kan de melder de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand te kunnen opheffen of doen opheffen.
5. Zowel in het geval van melding bij een externe instantie als melding bij een externe derde dient de melder zorgvuldig te handelen en een afweging te maken tussen het maatschappelijk belang en de belangen van GelderVeste, waarbij schade voor GelderVeste zoveel als mogelijk wordt voorkomen (voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand).

Rechtsbescherming

Artikel 5

1. De melder die met inachtneming van de bepalingen in deze regeling te goeder trouw en naar behoren een vermoeden van een misstand heeft gemeld, wordt op geen enkele wijze in zijn positie benadeeld als gevolg van het melden.
2. Personen die een melder bijstaan, zoals de adviseur als bedoeld in artikel 2 lid 1 of de vertrouwenspersoon integriteit als bedoeld in artikel 3, worden op geen enkele wijze benadeeld als gevolg van het fungeren als zodanig krachtens deze regeling. Dit geldt eveneens voor betrokken derden, bijvoorbeeld een collega of familielid die verbonden is met een melder en die benadeeld kan worden in zijn werkzaamheden.

Openbaarheid van de regeling

Artikel 6

1. Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat de regeling op een vertrouwelijke manier kan worden geraadpleegd en publiceert de regeling op de website van GelderVeste.
2. Het bevoegd gezag stelt alle belanghebbenden op de hoogte van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in lid 1.

Overige bepalingen

Artikel 7

1. Deze regeling treedt in werking op 20 november 2025.
2. In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag.
3. Deze regeling kan worden aangehaald als 'Klokkenluidersregeling'.